

Số: /QĐ-UBND Bắc Giang, ngày tháng 10 năm 2023

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Thân Đức Trường, trú tại tổ dân phố Phan, thị trấn Phồn Xương, huyện Yên Thế, tỉnh Bắc Giang
(lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC GIANG

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Xét Đơn khiếu nại của ông Thân Đức Trường, trú tại tổ dân phố Phan, thị trấn Phồn Xương, huyện Yên Thế, tỉnh Bắc Giang;

Theo Báo cáo số 298/BC-TNMT ngày 06/10/2023 của Sở Tài nguyên và Môi trường, thấy:

I. Nội dung khiếu nại:

Ông Thân Đức Trường khiếu nại hành vi hành chính của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế trong việc chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, UBND thị trấn Phồn Xương thực hiện thông báo thu hồi đất, bảo vệ thi công đã lấy đất của gia đình ông để thực hiện dự án Cải tạo nâng cấp tuyến đường đoạn từ thị trấn Nhã Nam đến thị trấn Phồn Xương (Quốc lộ 17, viết tắt: QL.17) trái với quy định của pháp luật; không thực hiện đúng trình tự, thủ tục thu hồi đất đối với diện tích đất lấy làm đường (15,5m²) mà gia đình ông đang sử dụng đã được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ở.

Đề nghị Nhà nước bồi thường, hỗ trợ cho gia đình diện tích đất bị chiếm dụng 15,5m² đất ở (trong tổng diện tích 128,0m² đất ở) đã lấy để thực hiện dự án Cải tạo nâng cấp tuyến đường đoạn từ thị trấn Nhã Nam đến thị trấn Phồn Xương (QL.17).

Không đồng ý với giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế tại Quyết định số 1841/QĐ-UBND ngày 29/4/2023 đối với khiếu nại của ông.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu:

Ngày 29/4/2023, Chủ tịch UBND huyện Yên Thế có Quyết định số 1841/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Thân Đức Trường, tổ dân

phố Phan, thị trấn Phồn Xương, huyện Yên Thế, tỉnh Bắc Giang (lần đầu), có nội dung: **“Điều 1. Nội dung khiếu nại của ông Thân Đức Trường, tổ dân phố Phan, thị trấn Phồn Xương, huyện Yên Thế, tỉnh Bắc Giang giải quyết như sau:**

- Giữ nguyên hành vi hành chính của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế về chỉ đạo các cơ quan chuyên môn, UBND thị trấn Phồn Xương trong việc thực hiện thông báo bảo vệ thi công làm đường vào diện tích 15,5m² đất hành lang giao thông, mà gia đình ông đã được cấp giấy CNQSD đất năm 2000.

- Không bồi thường, hỗ trợ đối với diện tích đất 15,5m² theo khiếu nại của ông Thân Đức Trường.

- Giữ nguyên Công văn số 2049/UBND-TTPTQĐ ngày 16/11/2022 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế.

- Thu hồi Giấy CNQSD đất số phát hành 221258, số vào sổ cấp GCN 01191 của hộ bà Trịnh Thị Nhung cấp ngày 18/12/2000. Lý do thu hồi: Do cấp không đúng diện tích đất.

Giao UBND thị trấn Phồn Xương phối hợp Phòng Tài nguyên và Môi trường, Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai huyện Yên Thế thu hồi giấy CNQSD đất và hướng dẫn hộ bà Trịnh Thị Nhung, ông Thân Đức Trường kê khai cấp lại giấy CNQSD đất theo đúng quy định”.

Không đồng ý với giải quyết trên của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế, ông Thân Đức Trường có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh đã giao Sở Tài nguyên và Môi trường xác minh, đối thoại với công dân, kết luận và đề xuất biện pháp giải quyết.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

1. Diễn biến vụ việc, kết quả đã giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế:

Thực hiện Quyết định số 572/QĐ-UBND ngày 06/7/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh Bắc Giang về việc phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án: Cải tạo, nâng cấp tuyến đường đoạn từ thị trấn Nhã Nam đến thị trấn Phồn Xương, tỉnh Bắc Giang (sau đây gọi là Dự án); UBND huyện Yên Thế tổ chức giải phóng mặt bằng (GPMB) bàn giao đất để thi công Dự án. Trong quá trình lập phương án GPMB có nhiều vướng mắc liên quan đến việc bồi thường diện tích đất hành lang giao thông (HLGT) đã được cấp giấy CNQSD đất.

Ngày 07/10/2021, Chủ tịch UBND huyện Yên Thế có Quyết định số 7441/QĐ-UBND về việc thanh tra công tác cấp giấy CNQSD đất của các hộ gia đình, cá nhân liên quan đến Dự án.

Trên cơ sở báo cáo kết quả của Đoàn thanh tra; ngày 04/11/2021, Chủ tịch UBND huyện Yên Thế ban hành Kết luận thanh tra số 1692/KL-UBND về thanh tra công tác cấp giấy CNQSD đất của các hộ gia đình, cá nhân liên quan đến Cải tạo nâng cấp tuyến đường Quốc lộ 17, trong đó tại phần nhận xét, kết luận đối với thị trấn Phồn Xương có nội dung: **“Việc cấp 55 giấy CNQSD đất ghi phần diện tích đất hành lang giao thông (trong đó có 43 giấy CNQSD đất**

ghi thời hạn đất là tạm giao, 12 giấy CNQSD đất ghi thời hạn đất là lâu dài) tạm giao và lâu dài cho các hộ gia đình là không đúng quy định của Luật Đất đai năm 1993, 2003, 2013 và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật Đất đai qua các thời kỳ”...

Các biện pháp xử lý “...thu hồi giấy CNQSD đất đã cấp đối với các hộ gia đình, cá nhân có sai sót trong việc cấp cả đất HLGTT...”; trong danh sách kèm theo Kết luận, có hộ bà Trịnh Thị Nhung (chồng là ông Thân Đức Trường).

- Ngày 06/01/2022, UBND huyện Yên Thế có Thông báo số 02/TB-UBND về việc giải tỏa HLGTT phục vụ cải tạo, nâng cấp tuyến đường từ thị trấn Nhã Nam đến thị trấn Phồn Xương, tỉnh Bắc Giang (Quốc lộ 17), trong đó gia đình bà Trịnh Thị Nhung (ông Trường): Giải tỏa 15,5m² đất giao thông (HLGTT trong giấy CNQSD đất).

Không nhất trí với Thông báo số 02/TB-UBND ngày 06/01/2022, ông Trường có đơn đề nghị Chủ tịch UBND huyện Yên Thế xem xét bồi thường diện tích đất Nhà nước lấy vào đất của gia đình khi thực hiện dự án nâng cấp, cải tạo Quốc lộ 17.

Ngày 16/11/2022, Chủ tịch UBND huyện Yên Thế có Công văn số 2049/UBND-TTPTQĐ về việc trả lời đơn của công dân, trong đó có nội dung:

“Căn cứ khoản 2 Điều 82 Luật Đất đai 2013; Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 21/5/2019 của UBND tỉnh Bắc Giang ban hành Quy định về thu hồi đất; bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất áp dụng trên địa bàn tỉnh Bắc Giang; Quyết định số 20/2020/QĐ-UBND ngày 02/7/2020 và Quyết định số 70/2021/QĐ-UBND ngày 14/12/2021 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND không có quy định về bồi thường, hỗ trợ đối với loại đất hành lang (tạm giao) nên không đủ căn cứ để lập phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư đối với hộ bà Trịnh Thị Nhung (Thân Đức Trường) tại thửa số 126^b, tờ bản đồ số 15, tại tổ dân phố Phan, thị trấn Phồn Xương để thực hiện dự án Cải tạo, nâng cấp tuyến đường từ thị trấn Nhã Nam đến thị trấn Phồn Xương, tỉnh Bắc Giang”.

Không đồng ý với trả lời tại Công văn số 2049/UBND-TTPTQĐ nêu trên, ông Trường có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND huyện Yên Thế.

Chủ tịch UBND huyện Yên Thế đã thành lập Tổ xác minh, tham mưu, đề xuất biện pháp giải quyết khiếu nại của ông Trường.

Trên cơ sở Báo cáo số 05/BC-TXM ngày 25/4/2023 của Tổ xác minh; ngày 29/4/2023, Chủ tịch UBND huyện Yên Thế có Quyết định số 1841/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Thân Đức Trường, tổ dân phố Phan, thị trấn Phồn Xương, huyện Yên Thế, tỉnh Bắc Giang (lần đầu).

Ông Trường không nhất trí có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND tỉnh.

2. Về nguồn gốc, quá trình hộ ông Thân Đức Trường sử dụng đất:

Khi làm việc, ông Trường cho biết: Phần diện tích đất ông đang khiếu nại (15,5m²) có nguồn gốc là do gia đình ông mua của ông Phạm Ngọc Hải từ năm

1999; ngày 18/12/2000, gia đình ông được cấp Giấy CNQSD đất tại thửa số 126^b, tờ bản đồ số 16, diện tích 144m² (trong đó 128m² đất ở, 16m² đất hành lang, thời hạn sử dụng tạm giao) mang tên hộ bà Trịnh Thị Nhung (là vợ ông Trường). Từ khi được cấp Giấy CNQSD đất, gia đình ông sử dụng ổn định, không tranh chấp với ai.

Năm 2021, khi Nhà nước thực hiện Dự án đã lấy vào diện tích 15,5m² đất ở gia đình ông đã sử dụng ổn định từ khi mua của gia đình ông Hải năm 1999, đã được cấp giấy CNQSD đất từ năm 2000; tuy nhiên, không có Quyết định thu hồi đất, không bồi thường hỗ trợ về đất cho gia đình vì đã xác định diện tích 15,5m² là đất hành lang.

Nay ông đề nghị Nhà nước xem xét bồi thường cho gia đình ông 15,5m² đất nói trên là đất ở; ngoài ra, ông không đề nghị xem xét gì khác.

3. Kết quả làm việc với UBND thị trấn Phồn Xương và cơ quan chuyên môn của UBND huyện Yên Thế:

- **UBND thị trấn Phồn Xương:** Diện tích đất gia đình ông Trường đang khiếu nại có nguồn gốc phù hợp với nội dung ông Trường đã nêu ở trên.

+ Về hồ sơ địa chính, hiện nay UBND thị trấn đang lưu giữ các tài liệu, gồm:

Bản đồ giải thửa năm 1992 phục vụ việc cấp giấy CNQSD đất cho gia đình năm 2000 có thể hiện: Thửa đất của hộ bà Trịnh Thị Nhung là thửa số 126⁶, tờ bản đồ số 16, diện tích 128m², loại đất T; Sổ mục kê không ghi ngày, tháng, năm: tại trang số 100, thể hiện thửa đất của hộ bà Trịnh Thị Nhung là thửa số 126⁶, tờ bản đồ số 16, diện tích 128m², loại đất T.

Sổ Địa chính lập ngày 09/5/2002: tại trang số 94, thể hiện thửa đất của hộ bà Trịnh Thị Nhung là thửa số 126⁶, tờ bản đồ số 16, diện tích 144m², loại đất T (đất ở 128m², đất hành lang 16m²).

Bản đồ chỉnh lý địa chính xã Phồn Xương chỉnh lý năm 2018 thể hiện thửa đất nhà bà Nhung là thửa số 26, tờ số 10, diện tích 98,7m², loại đất ONT; Sổ Mục kê kèm theo, tại trang số 52 thể hiện thửa đất gia đình bà Nhung đang sử dụng là thửa số 26, diện tích 98,7m², loại đất ONT.

+ Việc hướng dẫn các gia đình kê khai và xác nhận vào hồ sơ cấp giấy CNQSD đất của các gia đình (trong đó có gia đình bà Nhung) của công chức Địa chính và UBND thị trấn thời điểm năm 2000 là chưa đảm bảo chặt chẽ, vì: xác định cả đất HLGTT vào hồ sơ để được cấp giấy CNQSD đất, không phù hợp với quy định tại Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về việc ban hành điều lệ bảo vệ đường bộ và các văn bản hướng dẫn về quản lý an toàn giao thông đường bộ tại thời điểm.

- Tổ xác minh do Chủ tịch UBND huyện Yên Thế thành lập cho biết:

Năm 2021, khi thực hiện Dự án cải tạo, nâng cấp tuyến đường từ thị trấn Nhã Nam đến thị trấn Phồn Xương, tỉnh Bắc Giang (QL.17), do công tác Bồi thường GPMB có nhiều vướng mắc liên quan đến việc bồi thường diện tích đất HLGTT đã được cấp giấy CNQSD đất, Chủ tịch UBND huyện đã quyết định thành

lập Đoàn thanh tra để thanh tra về việc cấp GCN QSD đất cho các gia đình từ thời điểm năm 2000 đến năm 2021 thuộc thị trấn Phồn Xương, nằm dọc QL.17.

Qua thanh tra đã kết luận việc cấp giấy CNQSD đất cho các gia đình có ghi diện tích đất HLGTT; hình thức tạm giao là trái quy định pháp luật. Trong đó, có 02 gia đình có cùng nguồn gốc đất như gia đình bà Nhung (nhận chuyển nhượng từ gia đình ông Phạm Ngọc Hải), nhưng không khiếu nại (*cụ thể: gia đình ông Phạm Văn Đạt, do bố là Phạm Ngọc Hải tặng cho; gia đình bà Nguyễn Thị Thom (con trai là Bùi Văn Tú) nhận chuyển nhượng của gia đình bà Trường, bà Trường nhận chuyển nhượng từ gia đình ông Phạm Ngọc Hải*).

Trên cơ sở kết luận thanh tra, Trung tâm Phát triển quỹ đất và Cụm công nghiệp (PTQĐ&CCN) huyện Yên Thế đã phối hợp với UBND thị trấn Phồn Xương lập hồ sơ để giải tỏa mặt bằng, bàn giao mặt bằng cho Chủ đầu tư thực hiện dự án.

Sau khi UBND huyện Yên Thế thông báo giải tỏa HLGTT phục vụ cải tạo, nâng cấp tuyến đường từ thị trấn Nhã Nam đến thị trấn Phồn Xương, tỉnh Bắc Giang (QL.17), ông Trường đã có đơn đề nghị xem xét được bồi thường diện tích đất 15,5m² đất HLGTT, thời hạn sử dụng - tạm giao đã được UBND huyện Yên Thế cấp trên giấy CNQSD đất năm 2000.

Khi công dân có đơn khiếu nại hành vi hành chính của UBND huyện; Chủ tịch UBND huyện Yên Thế đã quyết định thành lập Tổ xác minh tham mưu cho Chủ tịch UBND huyện quyết định giải quyết khiếu nại theo quy định.

Đến nay, việc thực hiện giải tỏa, hỗ trợ thi công dự án đã thực hiện xong.

4. Kết quả kiểm tra hồ sơ, tài liệu:

- *Dự án Cải tạo nâng cấp tuyến đường từ thị trấn Nhã Nam đến thị trấn Phồn Xương, tỉnh Bắc Giang*: có trong Danh mục các công trình dự án được phép thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất được phê duyệt tại Nghị quyết số 251/NQ-HĐND ngày 03/6/2021 của HĐND tỉnh Bắc Giang; có trong Kế hoạch sử dụng đất được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 170/QĐ-UBND ngày 26/02/2021.

- *Hồ sơ cấp giấy CNQSD đất cho gia đình bà Nhung (ông Trường) năm 2000, gồm*: Đơn xin đăng ký quyền sử dụng đất ngày 18/10/2000, ghi: Tờ bản đồ số 16, thửa 126⁶; địa danh thửa đất: thôn Phan; diện tích: 144m² (128m² đất ở; 16m² đất HLGTT); thời hạn sử dụng: Lâu dài; được UBND xã Phồn Xương ký xác nhận, đóng dấu ngày 12/12/2000, nội dung: Đề nghị cấp duyệt 128m²; Hồ sơ kỹ thuật thửa đất và Biên bản xác định ranh giới, mốc giới kèm theo có tách diện tích đất HLGTT trên sơ đồ thửa đất (16m²); chiều dài 2 cạnh thửa đất (*bao gồm cả phần diện tích HLGTT*) giáp nhà ông Đạt, bà Trường (nay là ông Tú) là 28,5m mỗi bên, chiều rộng thửa đất là 4,3m.

Gia đình bà Nhung (ông Trường) được UBND huyện Yên Thế cấp giấy CNQSD đất ngày 18/12/2000 tại Quyết định số 514/QĐ-UB; Giấy CNQSD đất có số Seri 221258, số vào sổ cấp GCN là: 01191 ...QSĐĐ/QĐ số 514 - H; diện tích được cấp Giấy CNQSD đất: 144m² (trong đó 128m² đất ở - thời hạn sử dụng: lâu

dài; 16m² đất hành lang - thời hạn sử dụng tạm giao); tại thửa số 126⁶, tờ bản đồ số 16.

Quá trình giải quyết đơn Tỏ xác minh của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế đã tính toán lại theo đó diện tích cả thửa đất bao gồm cả phần HLG_T là: 28,5m (chiều dài thửa đất) x 4,3m (chiều rộng thửa đất) = 122,5m².

- *Kết quả đo đạc, hiện trạng sử dụng đất*: Sau hội nghị đối thoại giải quyết đơn; Chủ tịch UBND huyện Yên Thế đã giao cho cơ quan chuyên môn tiến hành đo đạc hiện trạng sử dụng đất (*gia đình bà Nhung và các hộ liền kề xác nhận tại Biên bản làm việc ngày 27/9/2023*) thể hiện:

+ Chiều dài cạnh thửa đất giáp nhà ông Bùi Văn Tú (mẹ là Thom, nhận chuyển nhượng từ bà Trường): Tổng chiều dài tính từ điểm cuối của thửa đất đến phần diện tích đã xây dựng mương thoát nước và đường (diện tích HLG_T) là 28,5m, trong đó tính từ điểm cuối của thửa đất đến bờ trong của mương thoát nước giáp QL.17 là 25,65m (*đã xây nhà 20,3m, phần đất trống trước nhà 5,35m*); phần diện tích đã xây dựng mương và đường (HLG_T) có chiều dài 2,85m.

+ Chiều dài cạnh thửa đất giáp nhà ông Đạt (con trai ông Hải): Tổng chiều dài tính từ điểm cuối của thửa đất đến phần diện tích đã xây dựng mương thoát nước và đường (diện tích HLG_T) là 28,5m, trong đó tính từ điểm cuối của thửa đất đến bờ trong của mương thoát nước giáp QL.17 là 25,98m (*đã xây nhà 20,3m, phần đất trống trước nhà 5,68m*), phần diện tích đã xây dựng mương và đường (HLG_T) có chiều dài 2,52m.

+ Diện tích đất đã xây nhà và đất trống còn lại sau giải tỏa hành lang giao thông là 115m².

- *Xem xét việc đặt tên, đổi tên đường và quy định về HLG_T các thời kỳ*:

Nghị định số 203 - HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về việc ban hành Điều lệ bảo vệ đường bộ; Nghị định số 172/1999/NĐ-CP ngày 07/12/1999 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành Pháp lệnh Bảo vệ công trình giao thông đối với công trình giao thông đường bộ, theo đó quy định: *Đối với đường tỉnh từ mép chân mái đường đắp và từ mép đỉnh mái đường đào hoặc từ mép ngoài rãnh dọc hay rãnh đỉnh của đường trở ra hai bên, cụ thể: Hệ thống đường quốc lộ là 20m; Hệ thống đường tỉnh là 10m.*

Ngày 11/8/1983, UBND tỉnh Bắc Giang có Chỉ thị số 13/CT-UB về việc thi hành “Điều lệ bảo vệ đường bộ” ban hành kèm theo Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của HĐBT, theo đó xác định: Tuyến đường từ Yên Dũng đi Cầu Gò, Yên Thế là ĐT.34 theo đó quy định hành lang bảo vệ công trình giao thông đối với đường tỉnh là 10m mỗi bên (tính từ mép chân mái đường đắp và từ mép đỉnh mái đường đào hoặc từ mép ngoài rãnh dọc hay rãnh đỉnh của đường trở ra 02 bên).

Sau nhiều lần đổi tên đường (từ ĐT.34 thành ĐT.284 năm 1995; ĐT.284 thành ĐT.398 năm 2006; ĐT.398 thành QL.17 năm 2014) đều có quy định về HLG_T, tối thiểu là 10m mỗi bên. Do vậy, việc UBND huyện Yên Thế khi cấp

giấy CNQSD đất cho hộ bà Trịnh Thị Nhung năm 2000 xác định có diện tích HLGTT là đúng quy định.

IV. Kết quả đối thoại:

Thực hiện nhiệm vụ do Chủ tịch UBND tỉnh giao, ngày 08/9/2023 Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức đối thoại với các công dân có đơn khiếu nại. Tại buổi đối thoại: Ông Thân Đức Trường, bà Trịnh Thị Nhung có quan điểm giữ nguyên nội dung khiếu nại, yêu cầu bồi thường diện tích 15,5m² do khi thực hiện Dự án đã lấy vào diện tích đất ở của gia đình; UBND huyện Yên Thế có quan điểm giữ nguyên quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu.

Trên cơ sở các quan điểm không thống nhất của các bên, Sở Tài nguyên và Môi trường yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Yên Thế kiểm tra đo đạc hiện trạng sử dụng đất và làm rõ việc xác định diện tích đất 15,5 m² của gia đình bà Nhung, ông Trường là đất HLGTT.

V. Nhận xét, kết luận và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường:

1. Nhận xét, kết luận:

Căn cứ vào các tài liệu, hồ sơ hiện có, thấy:

- Việc kê khai và cấp giấy CNQSD đất của gia đình ông Trường có ghi cả diện tích đất HLGTT vào hồ sơ cấp giấy CNQSD đất là không đúng đối tượng theo quy định tại tiết 3, điểm I.3, mục I; Phần I Thông tư số 346/1998/TT-TCĐC ngày 16/3/1998 của Tổng cục Địa chính về Hướng dẫn thủ tục đăng ký đất đai, lập hồ sơ địa chính và cấp giấy CNQSD đất; các Điều: 7, 8, 9, 10, 11, 12 Chương II, Bản quy định kèm theo Quyết định số 110/1998/QĐ-UB ngày 11/8/1998 của UBND tỉnh Bắc Giang Ban hành quy định kê khai, đăng ký và cấp giấy CNQSD đất trên địa bàn tỉnh Bắc Giang, cụ thể: “*I.3. Các loại đất phải kê khai đăng ký:*

3. Văn phòng Ủy ban nhân dân xã, phường, thị trấn kê khai để đăng ký vào sổ địa chính phần diện tích đất sau đây: Đất xây dựng trụ sở làm việc của cơ quan hành chính, sự nghiệp của xã; các loại đất chuyên dùng khác sử dụng vào mục đích công cộng trong phạm vi từng xã, phường, thị trấn hoặc trên phạm vi nhiều xã do Ủy ban nhân dân cấp xã, phường, thị trấn trực tiếp quản lý hoặc chưa có chủ quản lý cụ thể;”.

- Về thẩm quyền cấp giấy CNQSD đất: UBND huyện Yên Thế thời điểm năm 2000 cấp diện tích đất HLGTT trong giấy CNQSD đất của gia đình bà Nhung (ông Trường) là không đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 2 Điều 24; khoản 2 Điều 36 Luật Đất đai năm 1993 và Luật Đất đai năm 1998 sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Đất đai năm 1993; điểm IV.2, mục IV, Phần I Thông tư số 346/1998/TTTCĐC ngày 16/3/1998 của Tổng cục địa chính, cụ thể:

Điều 36 Luật Đất đai quy định Việc cấp giấy CNQSD đất được thực hiện theo các quy định sau đây: ...

2- Cơ quan Nhà nước có thẩm quyền quyết định giao đất thì cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Trong trường hợp Chính phủ quyết định giao

đất thì Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương cấp giấy CNQSD đất;

Điểm IV.2, mục IV, Phần I Thông tư số 346/1998/TT-TCĐC ngày 16/3/1998 của Tổng cục Địa chính quy định: *IV.2. UBND huyện, thị xã, thành phố thuộc tỉnh ký duyệt để cấp giấy CNQSD đất cho hộ gia đình, cá nhân sử dụng đất vào mục đích nông nghiệp, lâm nghiệp, nuôi trồng thủy sản, làm muối và làm nhà ở thuộc nông thôn.*

- Khi cấp giấy CNQSD đất lần đầu cho gia đình bà Nhung (ông Trường) và các gia đình khác năm 2000, đã có quy định về HLGTT; do đó, việc trừ hành lang an toàn giao thông của gia đình bà Nhung là đúng quy định.

- Diện tích đất 15,5m² ông Trường đang khiếu nại là đất HLGTT, không đủ điều kiện để được cấp giấy CNQSD đất, nên không đủ điều kiện để được bồi thường theo quy định tại khoản 4 Điều 82 Luật Đất đai. Khiếu nại của ông Trường là khiếu nại sai.

- Khi phát hiện việc cấp giấy chứng nhận cho ông Trường cấp không đúng quy định của pháp luật. Tổ xác minh đơn do Chủ tịch UBND huyện Yên Thế thành lập không tham mưu Chủ tịch UBND huyện Quyết định thu hồi giấy CNQSD đất theo quy định tại khoản 4 Điều 87 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai (được sửa đổi, bổ sung theo quy định tại khoản 26 Điều 1 Nghị định số 148/2020/NĐ-CP ngày 18/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai), mà tham mưu Chủ tịch UBND huyện Yên Thế quyết định giải quyết khiếu nại (lần đầu) có nội dung thu hồi giấy CNQSD đất đã cấp cho gia đình bà Nhung là chưa đảm bảo theo quy định tại điểm h khoản 2 Điều 31 Luật Khiếu nại năm 2011 (*không có trong nội dung khiếu nại*). Tuy nhiên, không làm thay đổi bản chất vụ việc và kết quả giải quyết đơn khiếu nại của ông Trường.

- Quyết định số 1841/QĐ-UBND ngày 29/4/2023 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Thân Đức Trường, tổ dân phố Phan, thị trấn Phồn Xương, huyện Yên Thế, tỉnh Bắc Giang (lần đầu) là đảm bảo khách quan.

2. Đề xuất biện pháp giải quyết:

Căn cứ hồ sơ tài liệu thu thập được, căn cứ các quy định tại: tiết 3, điểm I.3, mục I; điểm IV.2, mục IV, Phần I Thông tư số 346/1998/TT-TCĐC ngày 16/3/1998 của Tổng cục Địa chính; khoản 2 Điều 24; khoản 2 Điều 36 Luật Đất đai năm 1993 và Luật Đất đai năm 1998 sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Đất đai năm 1993; khoản 4 Điều 82; khoản 2 Điều 92; Điều 204 Luật Đất đai năm 2013; khoản 4 Điều 87 Nghị định số 43/NĐ/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đất đai (được sửa đổi, bổ sung theo quy định tại khoản 26 Điều 1 Nghị định số 148/2020/NĐ-CP ngày 18/12/2020 của Chính phủ); Điều 18; khoản 2 Điều 21; điểm h khoản 2 Điều 31 Luật Khiếu nại năm 2011, Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh ban hành quyết định giải quyết với nội dung:

- Việc ông Thân Đức Trường đề nghị bồi thường, hỗ trợ cho gia đình diện tích 15,5m² đất ở đã lấy để thực hiện dự án Cải tạo nâng cấp tuyến đường đoạn từ thị trấn Nhã Nam đến thị trấn Phồn Xương (QL.17) là không có cơ sở để giải quyết.

- Giao Chủ tịch UBND huyện Yên Thế:

+ Hủy bỏ một phần Quyết định số 1841/QĐ-UBND ngày 29/4/2023 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế về việc giải quyết khiếu nại của ông Thân Đức Trường, tổ dân phố Phan, thị trấn Phồn Xương, huyện Yên Thế, tỉnh Bắc Giang (lần đầu), cụ thể: hủy bỏ nội dung “- Thu hồi Giấy CNQSD đất số phát hành 221258, số vào sổ cấp GCN 01191 của hộ bà Trịnh Thị Nhung cấp ngày 18/12/2000. Lý do thu hồi: Do cấp không đúng diện tích đất.

Giao UBND thị trấn Phồn Xương phối hợp Phòng Tài nguyên và Môi trường, Chi nhánh Văn phòng ĐKDD huyện Yên Thế thu hồi Giấy CNQSD đất và hướng dẫn hộ bà Trịnh Thị Nhung, ông Thân Đức Trường kê khai cấp lại Giấy CNQSD đất theo đúng quy định”.

+ Chỉ đạo cơ quan chuyên môn rút kinh nghiệm trong việc tham mưu giải quyết nội dung khiếu nại (tham mưu cho Chủ tịch UBND huyện giải quyết ngoài nội dung công dân khiếu nại). Thực hiện nghiêm túc chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 667/UBND-TCD ngày 22/02/2022 về việc thực hiện tốt quy định về trình tự, thủ tục giải quyết khiếu nại.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên, sau khi xem xét hồ sơ vụ việc và đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Nội dung khiếu nại của ông Thân Đức Trường, trú tại tổ dân phố Phan, thị trấn Phồn Xương, huyện Yên Thế, tỉnh Bắc Giang được giải quyết như sau:

1. Việc ông Thân Đức Trường đề nghị bồi thường, hỗ trợ cho gia đình diện tích đất 15,5m² đất ở đã lấy để thực hiện dự án Cải tạo nâng cấp tuyến đường đoạn từ thị trấn Nhã Nam đến thị trấn Phồn Xương (QL.17) là không có cơ sở để giải quyết.

2. Giao Chủ tịch UBND huyện Yên Thế:

2.1. Hủy bỏ một phần Quyết định số 1841/QĐ-UBND ngày 29/4/2023 của Chủ tịch UBND huyện Yên Thế về việc giải quyết khiếu nại của ông Thân Đức Trường, tổ dân phố Phan, thị trấn Phồn Xương, huyện Yên Thế, tỉnh Bắc Giang (lần đầu), cụ thể: hủy bỏ nội dung “- Thu hồi Giấy CNQSD đất số phát hành 221258, số vào sổ cấp GCN 01191 của hộ bà Trịnh Thị Nhung cấp ngày 18/12/2000. Lý do thu hồi: Do cấp không đúng diện tích đất.

Giao UBND thị trấn Phồn Xương phối hợp Phòng Tài nguyên và Môi trường, Chi nhánh Văn phòng ĐKDD huyện Yên Thế thu hồi giấy CNQSD đất và hướng dẫn hộ bà Trịnh Thị Nhung, ông Thân Đức Trường kê khai cấp lại giấy CNQSD đất theo đúng quy định”.

2.2. Chỉ đạo cơ quan chuyên môn rút kinh nghiệm trong việc tham mưu giải quyết nội dung khiếu nại (*tham mưu cho Chủ tịch UBND huyện giải quyết ngoài nội dung công dân khiếu nại*). Thực hiện nghiêm túc chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 667/UBND-TCD ngày 22/02/2022 về việc thực hiện tốt quy định về trình tự, thủ tục giải quyết khiếu nại.

Điều 2. Ông Thân Đức Trường có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh, Thanh tra tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND huyện Yên Thế, ông Thân Đức Trường và các tổ chức, cá nhân có liên quan căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- TTTr CP, TCD TW;
- TT TU, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh Lê Ô Pích;
- BNC Tỉnh ủy, UBKT Tỉnh ủy;
- VP UBND tỉnh:
 - + LĐVP, KTN;
 - + Công TTĐT tỉnh;
 - + Lưu: VT, TCD (03).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Ô Pích